

旗十五届人大二次
会议文件（十六）

政府工作报告

——2019年3月7日在太仆寺旗第十五届
人民代表大会第二次会议上

太仆寺旗人民政府旗长 胡成东

各位代表：

现在，我代表旗人民政府向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和列席会议的同志提出意见。

一、2018年工作回顾

2018年，是太旗发展史上极具挑战、极不平凡的一年。一年来，我们以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，在盟委、行署和旗委的坚强领导下，在旗人大、政协的监督支持下，攻坚克难、砥砺前行，较好地完成了旗十五届人大一次会议确定的各项目标任务。全年地区生产总值增长5%，公共财政预算收入增长21.4%，社会消费品零售总额增长6.8%，城乡常住居民人均可支配收入分别增长7.1%和9.9%，经济社会保持了健康稳健的发展态势。

（一）三大攻坚战初战告捷。重大风险有效化解。摸清债务底

数，制定出台政府债务化解方案，多渠道筹集资金，全年化解政府债务 5.7 亿元，系统内债务率下降到 59.3%， “十个全覆盖” 工程欠款全部清零。严格落实中发〔2018〕 27 号文件精神，修订《政府投资项目管理办法》，严控政府隐性债务，合理增加债务存量，争取地方政府一般债券 2.67 亿元，保证了重点民生公益类项目资金需求。

精准脱贫扎实推进。全年投入扶贫资金 4.5 亿元，其中旗级预算安排 1774 万元，“六个精准” “五个一批” 政策效应充分显现。“3+3” 产业带贫机制深入实施，带贫企业全部兑现带贫承诺，肉牛肉羊托养、“一亩薯两口猪” 等项目带动 1778 户贫困户户均增收 3000 元以上。4 万千瓦光伏扶贫电站全容量并网发电。182 户 339 人易地扶贫搬迁主体完工。新农合个人缴费补贴、“三个一批” 分类救治、医疗兜底保障、先诊疗后付费等健康扶贫政策精准落实。发放贫困学生助学金 1071 万元、助学贷款 913 万元、各级各类社会救助资金 60 多万元，2136 名低保和贫困家庭子女受益。重新调整下派 176 个驻村工作队和 1875 名帮扶责任人，创新成立脱贫攻坚督查考评局，督查问效实现常态化。冬春补短板专项行动有效推进，档案资料日益完善，各级干部帮扶责任心明显增强，基层基础工作进一步扎实。京蒙协作和中央定点帮扶工作高质量推进，争取北京和昌平区各类帮扶资金 2600 余万元，在京直接销售农特产品 1280 万元。“公益人大” 成果丰硕，特色农畜产品线上销售额达 280 余万元，全国人大投入各类帮扶资金 500 多万元。深入开展扶贫领域问题“大排查、

大整改、大落实”专项行动，推进各项扶贫措施不断落实落细。经过全旗上下合力攻坚，1633户3100名贫困人口实现脱贫，55个贫困嘎查村出列，贫困发生率由2.79%下降至1.33%，为今年实现高质量脱贫摘帽奠定了坚实基础。污染防治深入开展。蓝天、碧水、净土保卫战顺利推进。深能热电联产项目主体完工，8家洗浴燃煤小锅炉实现“煤改电”，3家供热公司完成除尘脱硫技改，累计4000户城镇居民实现“平改楼”。完成污水处理厂提标改造工程，对17家加油站78个地下油罐进行了防渗改造，农业水价改革试点项目扎实推进。土壤污染防治力度不断加大，实施耕地轮作5万亩、推广测土配方施肥120万亩、水肥一体化作业15万亩、农机深松整地作业7万亩，开展“三区两线”矿山地质环境治理24处。在2018年国家重点生态功能区县域生态环境质量监测评价与考核工作中我旗排名第四，获得奖励资金450万元。严格落实牧区草畜平衡、农区小畜全年禁牧制度，查处破坏生态环境违法治安案件3起、林业行政案件270起。全旗24件未履行草原征占用手续项目全部办结销号。深入实施京津风沙源治理工程，完成人工造林7000亩、重点区域绿化2025亩。中央环保督察“回头看”转办信访问题全部整改到位。

（二）产业发展基础更加坚实。工业经济后劲显著增强。全年完成规模以上工业总产值14.34亿元，增长7.8%。累计投入6.8亿元，不断完善宝昌高新技术产业园区水电路网等基础设施，当年新增入园企业17户，累计达到55户，规模以上企业达到20户。重点

项目建设成效明显，全年开复工重点项目 41 个，完成投资 19.24 亿元；其中盟级重点项目 11 个，完成投资 16.78 亿元。设计产能全国最大的佰惠生甜菜制糖项目，从开工到投产历时 17 个月，创造了行业建设史的新纪录，安置就业 600 人，加工甜菜 55 万吨，生产绵白糖 6 万吨，完成产值 4.5 亿元，填补了全盟产业空白，当年实现提限，成为拉动工业经济增长的新引擎。雄安纸塑产业园一期顺利完工，入驻纸塑加工和铸造企业 18 户，生产经营逐渐步入正轨，实现了组团高质量承接京津冀产业转移的重大突破。生泰尔制药一期产销两旺，总公司上市步伐明显加快。中车风机制造、中本聪云计算中心等项目建成投产。人造金刚石、85 万千瓦风电、生泰尔制药二期、绿草堂中药冲剂生产、科泰隆达二期等项目前期工作顺利推进，全盟超硬材料产业发展规划正式委托编制。佰惠生制糖、草原酿酒、红井源油脂三家公司获评内蒙古首批 49 家优秀民营企业，“草原王”商标被国家知识产权局、商标局认定为中国驰名商标。生泰尔制药获批高新技术企业，全旗高新技术企业达到 3 家，位居全盟前列。继草原酒厂建立院士工作站之后，红井源公司与京粮集团共同建立亚麻籽产业研发中心，企业科技创新能力明显提升。成功承办了全盟经济高质量发展现场会，全年接待参观考察团队 16 批 300 多人次，重点项目工作在全盟 2018 年度成效考评中位列各旗县市第一。现代农牧业加快发展。种养业结构调整力度加大，商品薯种植面积压减至 35 万亩，同比减少 15 万亩；种薯、甜菜、蔬菜、中药材、饲草等特色经济作物种植面积达到 50 万亩。纯种安格斯、杂交和牛、西

门塔尔等良种肉牛发展到 6.8 万头。中畜蓉泰、五丰现代 2 处 2000 头以上优质肉牛繁育育肥场建成投运，创建肉牛标准化生产示范牧场 2 处、新建优质肉牛核心群 25 处，规模化肉牛养殖场达 69 家，成为全盟优质良种肉牛增长最快的地区。农牧业经营主体质量数量同步提升，德青源金鸡产业扶贫项目加快建设，五丰现代优质良种肉牛精深加工项目进展顺利，农牧业龙头企业达到 7 家，规范运行合作社 300 家、家庭农牧场 336 家。全旗有机转换产地认证 1742 亩、有机产地认证 520 亩、无公害产地认证 2320 亩，农产品质量和市场竞争力进一步提升。全面加强农畜产品安全监管，积极有效应对非洲猪瘟疫情。“大棚房”专项整治扎实推进，补办备案手续 660 座。

第三产业增势趋好。组织实施御马苑旅游景区升级改造、勺儿泉休闲生态旅游、边墙休闲农业与乡村旅游等 7 个重点旅游项目，建成旅游厕所 25 个。智慧旅游体系建设取得阶段性成果，“太旗智游平台”正式上线。成功举办杏花旅游文化节、欢乐土豆节、草原冬季那达慕等旅游节庆活动，全年累计接待游客 42 万人次。交通运输和商贸物流业加速发展，全年累计完成货运量 322.9 万吨、客运量 201.8 万人，分别增长 3%和 7%；国家级电子商务进农村示范县项目顺利实施，电商公共服务中心、仓储冷链物流配送中心建成投运，完成 124 个村级电商服务站建设和升级改造。“甄选太旗”微商城正式开通，全旗注册电商企业增至 37 家、网商 586 家，交易额达 1.27 亿元。各类金融机构存贷款余额分别达到 62.74 亿元和 38.51 亿元，增长 3%和 2.5%。

（三）城乡建设水平不断提升。市政建设稳步推进。完成新区宝昌大街、迎宾路等道路的绿化补植和工业园区绿化工程，栽植苗木 92 万株。道路热熔罩面 17 万平米，铺装硬化 1 万平米，安装路灯 400 盏。扎实推进供热管网 PPP 项目，铺设热电联产供热主管网 12 公里，新建换热站两处；新区水厂基本完工，1 眼供水井投入使用，城镇供水能力明显提升。城镇污水处理厂中水水质提升和污泥处理项目竣工投运，5 公里中水回送地下管道工程完工。深入推进保障性安居工程，发放房屋租赁补贴 294 万元；改造升级老旧小区 4 处；下气力实施棚户区改造项目，签订房屋征收补偿协议 731 户，发放补偿资金 1.48 亿元，阳光棚改安置小区一期如期完工，安置回迁居民 436 户，二期工程开工建设。人民防空事业实现跨越式发展，全区重点人防工程进展顺利，指挥通信移动平台启动建设，初步建立起城市防护和信息化指挥体系。**乡村振兴战略起步良好。**编制完成乡村振兴三年行动计划和 2019 年乡村振兴实施方案。扎实推进农村牧区集体产权制度改革，土地确权工作全面完成，颁证 1.5 万本。农村牧区综合改革深入实施，建成 4 个美丽乡村和 32 个“一事一议”财政奖补项目，扶持 7 个嘎查村发展壮大集体经济，以边墙村为核心的田园综合体试点项目扎实起步。编制农村牧区人居环境整治三年行动方案，研究建立城乡环境卫生、公共设施长效管护机制，整合投入人居环境治理资金 283 万元，环境卫生整治示范嘎查村由 82 个增加至 106 个；大力实施危房改造工程，3545 户农牧民签订了危改协议，当年主体完工 1890 户，农村牧区人居环境持续改善。**基础**

设施保障不断强化。扎实推进“四好农村路”建设，在全盟率先编制完成“四好农村路”中长期规划。前炮线、宝牧线、宝齐线、宝红线 4 条县乡公路建成通车，省道 304 线改扩建工程前期工作基本完成。太子城至锡林浩特快速铁路争取太旗建站工作取得明显进展。葫芦峪河防洪一期工程全部完工，建成饮水安全巩固提升工程 25 处，解决 6828 人、2.4 万头只牲畜的饮水安全问题。建设“喷改滴”节水灌溉面积 1.8 万亩，实施高标准农田更新改造项目 5.2 万亩，完成小流域治理 35 平方公里。河湖长制工作全面开展。新建 10 千伏及以下线路 91.6 公里，安装配电变压器 27 台，全年完成售电量 3.88 亿千瓦时。完成 140 个行政村电信普遍服务工程，全旗行政村通网率达到 100%。

（四）群众福祉持续增进。民生保障不断完善。全年民生支出 18.6 亿元，占一般公共预算支出的 88.4%，年初承诺的民生实事得到有效落实。征集开发就业岗位 10105 个，城镇新增就业 1649 人，发放创业担保贷款 378 万元，城镇登记失业率控制在 3.09%。建兴社区服务中心、消防大队营房投入使用，全盟首家区域性综合敬老院基本完工。城乡低保标准分别提高 1.7%和 2%，农村牧区特困人员、城镇“三无”人员、孤儿供养金标准逐年提高。认真落实养老待遇调整工作，全面开展深化基本医疗保险改革工作。完成 2760 名退役军人登记审核上报工作，妥善安置下岗退役军人 207 人，各类优抚对象抚恤金和生活补助标准持续提高。扎实开展农牧民工工资治欠保支行动，劳动者合法权益得到有效维护。**社会事业加快发展。**切

实办好人民满意教育，建成城北幼儿园，新建改建中小学水冲式厕所 9 座，完成第五小学综合楼主体工程，蒙古族幼儿园和中等职业教育中心综合楼前期工作准备就绪。招聘教师 86 人，发放教育绩效奖励资金 100 万元，蒙古族学校中考成绩位列全盟第二，宝昌一中本科上线率达到 53.71%，较上年提高了 2.4 个百分点。加快推进公立医院改革，全面推行跨省异地就医直接结算。医疗服务能力不断提升，建成妇幼保健计生服务中心、中河卫生院、18 所嘎查村卫生室和 5 个蒙中医馆，中蒙医院、旗医院核磁影像中心、血液透析科投入使用，多渠道引进医疗卫生专业技术人才 26 人。旗直医疗机构门诊量 14.3 万人次，增长 10.7%，住院 6974 人次，增长 28.6%。对左翼衙门博物馆进行了修缮，旗公共图书馆升级为国家二级公共图书馆。以弘扬乌兰牧骑精神、传承红色文化基因为主题，开展乌兰牧骑“六进”惠民演出 100 余场。工会、共青团、妇联、工商联、红会、残联等群团组织作用明显加强。

（五）社会大局和谐稳定。强力推进扫黑除恶专项斗争，破获涉恶集团案件 1 起、抓获成员 9 人，破获其他涉恶类案件 6 起、刑事案件 115 起、治安案件 343 起。永丰派出所办公楼投入使用，招录公安辅警 41 名。不断创新信访工作机制，着力解决群众合理合法诉求，依法严厉打击缠访闹访聚众扰乱社会秩序行为，全年接待群众来访 129 起 1080 人次，解决信访案件 107 批 694 人次，退役军人、回迁安置、草牧场纠纷等一批信访突出问题得到有效解决。全面推进“七五”普法，提升多层次、多领域依法治理水平，千斤沟镇大

圪洞村被司法部、民政部评为全国民主法制示范村。进一步健全完善矛盾纠纷排查化解工作机制，调处矛盾纠纷 233 起。按时完成嘎查村“两委”换届，基层政权建设得到加强。认真实施环京“护城河”工程，圆满完成全国、全区“两会”等重点时期的安保任务。

“智慧城市”监控系统建成投用，城镇交通秩序明显好转。严格落实安全生产责任制，坚决遏制重特大安全事故发生。深入开展民族团结宣传教育和民族团结进步创建活动，社会和谐局面进一步巩固。

（六）政府自身建设不断加强。坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作，树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，践行“两个维护”，始终保持政治上的坚定正确。全面推进依法行政，建立政府法律顾问制度，重大决策严格执行专家论证、风险评估、合法性审查、集体决策等法定程序。切实抓好自治区党委巡视反馈问题整改。不断强化权力监督，加强预算执行、民生资金、政府投资、经济责任审计，完善行政事业单位财务内控制度。自觉接受旗人大工作监督、法律监督和旗政协民主监督，办理人大代表建议 140 件、政协委员提案 103 件，办结率 100%。全面加强政务公开，重大建设项目批准和实施、公共资源配置、社会公益事业等领域实现全程网站公示。着力提升政府效能，加快推进政府机构改革，优化配置政府职能，更好发挥施政为民作用。耕地轮作、嘎查村集体经济、城市双修、课堂教学、电子化招投标等改革试点工作扎实推进。深化“放管服”改革，深入推进审批服务便民化，开展企业群众办事一窗受理，全年受理各类审批事项 73857

件，办结 70547 件，办结率 95.5%。全年为企业和个人减税降费 547 万元。

各位代表！过去一年，我们用责任和担当有效应对各类风险挑战，用智慧和勇气全力破解各类困难问题，用真情和汗水努力兑现各项为民承诺，顶住了经济下行压力，防范了各类风险，夺取了脱贫攻坚阶段性胜利，化解了诸多社会矛盾，经济社会发展迎来了更加广阔的空间和更加光明的前景。这些成绩的取得，是以习近平同志为核心的党中央和上级党委、政府坚强领导、亲切关怀的结果，是旗委统揽全局、科学决策的结果，是旗人大、旗政协鼎力支持、有效监督的结果，是全旗各族干部群众攻坚克难、苦干实干的结果。在此，我代表旗人民政府，向各个岗位上辛勤劳动、真诚奉献的全旗干部群众，向各位人大代表、政协委员，向驻旗部队官兵和公安政法干警，向所有关心、支持、参与太旗建设的社会各界人士，表示衷心的感谢和崇高的敬意！

在总结成绩的同时，我们也清醒地认识到，我旗发展不平衡不充分问题仍然突出，与人民群众日益增长的美好生活需要仍有较大差距。一是经济下行压力持续加大，产业转型升级步伐缓慢，在扩大经济总量的同时不断提升发展质量任重道远。二是发展后劲仍需增强，园区承载力不足，已落地项目上下游产业配套延伸不足，企业核心竞争力不强。三是农村基层基础工作薄弱，农业发展动力不强，脱贫攻坚任务艰巨。四是财政收入增速放缓，刚性支出逐年增加，收支矛盾突出。五是社会和民生领域短板还很多，特别是在教

育、医疗、物业管理、交通管理、食品安全、城镇基础建设和农村牧区公共服务方面，与群众期盼还有明显差距。六是发展环境还不够优化，政府行政效能、服务水平和干部能力素质还需进一步提升。对这些问题，我们一定高度重视，不回避，不掩盖，采取坚决有力措施加以解决。

纵观当前发展形势，尽管面临宏观经济下行压力，但有利于我旗转型发展的重大机遇没有改变，我旗发展健康稳定的基本面没有改变，支撑高质量发展的环境条件没有改变，长期稳定向好的总体势头没有改变。特别要看到，经过近几年的不懈积累和转型，我旗产业基础逐渐丰厚，软硬环境不断改善，发展动力持续增强，政治生态进一步向好。只要我们扬长避短、乘势而上、全力攻坚，就一定能够走出一条高质量发展的振兴之路！

二、2019 年工作安排

2019 年是新中国成立 70 周年，是我旗打赢脱贫攻坚战决胜之年，是全面建成小康社会关键之年。今年政府工作的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，深入落实自治区、盟委行署和旗委的决策部署，坚持新发展理念和稳中求进工作总基调，紧紧围绕“产业基础更加牢固、发展条件更加完善、民生福祉更加殷实、社会环境更加和谐”目标，以高质量发展和供给侧结构性改革统领经济社会发展全局，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、

保稳定各项工作，坚决打好“三大攻坚战”，全力实施乡村振兴战略，确保高质量脱贫摘帽，增强人民群众获得感、幸福感、安全感，为全面建成小康社会收官打下决定性基础，以优异成绩庆祝新中国成立70周年。主要发展预期目标是：地区生产总值增长5.8%；全社会固定资产投资增长13.6%；社会消费品零售总额增长6.1%；公共财政预算收入完成1.58亿元，与上年持平；城镇登记失业率控制在3%以内，城乡居民可支配收入分别增长5%和6%。主要污染物排放量继续下降。

做好打硬仗的充分准备，重点抓好以下几方面工作：

（一）着力打好三大攻坚战，夯实高质量发展基础。坚决防范化解风险。积极防范政府债务风险，凡是新上财政投资项目，一律进行债务风险评估。进一步完善细化年度债务化解方案，通过盘活财政存量资金、优化财政支出结构等方式，积极有序化解存量债务。深入开展金融信贷矛盾纠纷排查化解、民间高利贷整治等专项行动，支持金融机构依法处置不良贷款。**决战决胜脱贫攻坚。**进一步细化完善“3+3”产业带贫机制，注重发展长效扶贫产业，着力解决产销脱节、风险保障不足等问题，提高贫困人口参与度和直接受益水平。全力推进德青源金鸡产业扶贫、华盛绿能百村产业园、第二期村级光伏电站、纸塑产业带贫和日式拖鞋扶贫车间等产业扶贫项目，确保当年投产见效。聚焦解决影响“两不愁三保障”突出问题，深入开展“十项清零达标”专项行动，促进整体工作水平提升。深化京蒙扶贫协作，争取落地一批产业扶贫项目，常态化开展教育、医

疗、劳务等领域合作。认真整改中央脱贫攻坚专项巡视反馈问题，全力以赴做好退出申请、迎检验收等各项工作。确保年内 2300 人全部脱贫，14 个贫困嘎查村出列，如期高质量实现“脱贫摘帽”目标。**推动污染防治取得更大成效。**加大燃煤散烧治理，投运热电联产项目，强化道路和建筑工地扬尘防控，打赢蓝天保卫战。深入落实河湖长制，加快推进农业水价综合改革，强化水土流失区综合治理和集中饮用水水源地规范化建设，开工建设工业园区污水处理厂，打好碧水保卫战。完成土壤污染现状调查，开展重金属污染耕地风险排查整治，推进地膜化肥减量增效、畜禽粪污资源化利用，加强工业固废违规倾倒专项整治，打好净土保卫战。加强生态文明建设，组织实施阴山绿化、京津风沙源治理、重点区域绿化等生态建设工程，完成营造林 6.6 万亩、人工造林 3000 亩、重点区域绿化 1000 亩。严格落实草原生态补奖资金发放与草畜平衡责任履行挂钩机制，建立健全草原监测评价和预警体系，真正实现禁牧区零放牧、平衡区不超载。

（二）着力推动产业结构优化升级，培育高质量发展新动能。

提升工业新型化水平。力促投产项目稳定运行，当年提限企业 3 户以上。完成草原酒厂综合楼和地下酒窖建设，在持续巩固提升产品品质的基础上不断开拓销售市场。支持红井源油脂公司加大品牌打造和市场营销力度，积极谋划推进股份制改造，提高竞争力和市场占有率。加快完成佰惠生糖厂收尾工程和厂区硬化绿化美化工程，扩大订单甜菜种植面积，保证企业满负荷生产，力争总公司年内主

板上市。促进生泰尔公司增产增效，支持总公司年内创业板上市。有序规范纸塑产业园一期入驻企业生产经营，扶持骨干企业做大做强，不断提高园区管理水平。加快在建项目建设进度，力保生泰尔二期、德青源蛋肉加工中心等项目年内建成投产。加快办理人造金刚石、85万千瓦风电、绿草堂中药冲剂生产、科泰隆达二期、纸塑产业园二期环评、土地等前期手续，确保5月初开工建设。依托人造金刚石项目，抓紧编制超硬材料产业发展规划，延伸与其配套的下游产业。进一步完善宝昌高新技术产业园区总体规划和产业规划，投资1亿元继续完善园区基础设施。围绕农畜产品生产加工、硬质材料精深加工、生物医药等重点领域，再谋划引进一批大项目、好项目，全年招商引资到位资金达30亿元。**提升农牧业现代化水平。**按照“减薯增菜增药增草”的思路，依托龙头企业，扩大特色农作物种植面积，年内种植甜菜12万亩、马铃薯种薯5万亩、有机绿色蔬菜5万亩、中药材3万亩、藜麦2万亩、饲草料20万亩。继续大力发展良种肉牛产业，年内引调优质良种肉牛5000头，申报规模化种牛场2处，新建安格斯和西门塔尔牛核心群5处。五丰现代优质良种肉牛精深加工、昌平草莓种苗繁育基地、参远中药材市场等项目力争年内投产见效。加快推进畜禽粪污资源化利用试点项目，力争沼气发电厂年内建成投运。支持各类农牧业经营主体发展，按要求清理整顿规范农牧民专业合作社200家，新认定标准化家庭农牧场150家。落实扶持小农户和现代农业发展有机衔接的各项政策，完善“农户+合作社”“农户+公司”利益联结机制。积极提升“三

品一标”认证数量和质量，加快农畜产品质量安全追溯体系建设步伐。强化农牧业投入品监管，加强蔬菜农药残留检测，强化动物疫病防控，确保不发生重大疫情。**提升服务业融合化水平。**实施服务业重点领域高质量发展行动，面向京津冀客源市场，促进餐饮民宿、文化体验、健康养生、休闲养老等服务业加快发展，打造距京津冀最近的草原生态文化休闲旅游目的地。抓好御马苑旅游景区、风情马镇升级改造、勺儿泉休闲生态旅游、边墙村休闲农业与乡村旅游、赛罕淖尔草原休闲度假旅游区等重点项目建设。积极推进“新三年厕所革命”，年内新建旅游厕所23处。加快实施电子商务进农村综合示范项目，开工建设电子商务综合产业园，完善“县乡村”三级物流运行体系。做好电商品牌培育、产品溯源、宣传培训等工作，“甄选太旗”电商公共品牌注册商标年内投入使用。

认真落实习近平总书记民营企业座谈会重要讲话精神和支持民营经济高质量发展相关政策措施，立足“抓大、扶小、扭亏、育新、延链”，建立领导干部包联制度，综合施策降低企业成本，着力缓解融资难融资贵问题，持续营造亲商安商惠商浓厚氛围。深入推进“放管服”和商事制度改革，进一步精简审批事项，优化审批流程，实行“多证合一”“证照分离”“照后减证”，推进“一网一门一次”改革和代办制，让企业多用时间跑市场、少费功夫跑审批。

（三）着力提升城乡建设水平，补齐高质量发展短板。扎实推进乡村振兴战略。坚持旗级重点抓园区发展、苏木乡镇重点抓特色产业、嘎查村重点抓集体经济，逐步做大做优县域和乡村经济。创

新农村牧区一二三产业融合方式，推进农牧业与旅游、文化、康养等产业深度融合。以美丽乡村建设为抓手，全面启动村庄“三清一改”整治行动，深入开展农村牧区人居环境综合整治，创建一批自治区级美丽乡村示范点。深化土地和草牧场制度改革，探索“三权分置”多种实现形式，盘活嘎查村集体土地、草牧场、林地、闲置房屋等各类资源资产，建立健全集体三资管理制度，推进土地和草牧场经营权流转平台建设，努力实现资源变资产、资金变股金、农民变股东。**稳步提升城镇综合承载能力。**进一步提升市政基础设施建设水平，年内新建柏油路 4 公里，完成人行道铺装 4.2 万平方米，主干道热熔罩面 13 公里，安装路灯 95 盏。开工建设中水回用生态公园 PPP 项目，实施新区 6 条道路绿化补植和北出口改造工程。完成污水处理厂维修改造工程，新建、改造供水管网 5 公里，铺设雨水管网 7 公里、污水管网 3.5 公里。新建换热站 3 座，改造供热管网 7 公里，保证居民冬季供暖质量。宝昌镇无害化垃圾处理填埋场年内投入使用。实施棚户区改造 500 户，阳光安置小区二期 500 套安置房建成投用；加快西山坡棚改拆迁进度，开工建设西山路、打通骆驼山路，缓解城区交通压力。**进一步改善城乡基础条件。**年内新建和改造农村牧区公路 170.2 公里，实施道路安全防护 123.4 公里，省道 304 线改扩建工程力争年内开工。全面推进“四好农村路”建设，争创“四好农村路”示范旗。深入落实最严格的水资源管理制度，严把“三条红线”控制指标。加大水利重点项目建设，治理小流域 40 平方公里，开工建设葫芦峪河二期防洪工程。新建 110 千

伏、35 千伏变电站各 1 座，10 千伏及以下线路 172 公里，安装配变 22 台，改造老旧计量设备 2.6 万套。争取在全盟率先开展 5G 网络试点工作。

（四）着力加强社会民生建设，满足群众高质量生活需求。实施就业创业促进行动。落实就业优先政策，扎实做好高校毕业生、退役军人、农村牧区富余劳动力、就业困难人员等重点群体就业工作。年内征集就业岗位 1 万个，着力提升糖厂、中兽药厂、纸塑制品园区等新投产企业吸纳当地就业比例，全年安置城镇各类人员 1500 人。加大创业培训力度，发放创业担保贷款 1500 万元以上，创业带动就业 500 人以上。**实施教育质量提升行动。**认真落实全面提升基础教育质量第二期三年行动计划，招聘紧缺学科教师 30 人。开工建设中等职业教育中心、蒙古族学校综合楼和 2 所小学塑胶操场、3 所中小学水冲式厕所，规划建设 7 所学校风雨操场和国家级公共实训基地。进一步规范民办幼儿园准入标准和办园行为，开工建设宝昌第二幼儿园和阳光小区配套幼儿园，城北幼儿园年内投用。**实施健康医疗建设行动。**完成 2 所卫生院业务用房及周转宿舍建设，新建标准化卫生室 20 所，维修卫生室 42 所，在阳光小区新建宝丰社区卫生服务中心，旗医院精神科、胸痛中心、中蒙医院康复理疗科全部投入使用。在五面井卫生院开展“医养结合”试点。外派培训医护人员 60 人，招聘专业技术人员 20 人。进一步完善分级诊疗制度，扩大定点医疗机构覆盖面，全面推进异地就医直接结算。积极申报创建自治区卫生城镇、自治区健康促进示范旗县和自治区慢性

病示范旗县。**实施社会保障兜底行动。**全面实施全民参保计划，各项社会保险新增扩面 1500 人以上。视财力落实城乡低保和各项优抚政策，加强特困人员、优抚对象、受灾群众基本生活保障，做好特殊困难群体救助工作。区域性综合敬老院投入使用，开工建设殡仪服务中心和残疾人托养中心。严格落实农牧民工工资支付保障制度，构建更加和谐的劳动关系。**实施文化体育普惠行动。**完善公共文化服务体系，加快推进文化馆、图书馆分馆建设，青少年足球培训基地建成投用。深入实施文化惠民乐民工程，重点打造品牌文化活动和体育赛事。开工建设乌兰牧骑艺术中心，更好地发挥草原“红色文艺轻骑兵”作用。**实施社会治理创新行动。**深入推进扫黑除恶专项斗争，集中攻积案、清线索，坚决查处各类“保护伞”，重拳打击“黄赌毒”“盗抢骗”等犯罪活动。坚持事要解决，依法及时解决群众合理诉求，打造法治信访、阳光信访。严格落实安全生产责任制，强化属地管理，坚决遏制重特大生产安全事故。加强应急队伍建设和物资储备，提高防灾减灾和应急救援能力。扎实做好民族宗教事务服务管理工作，支持工会、红会、共青团、妇联、残联等群团组织更好发挥作用。

积极抓好民生实事项目人大代表票决制试点工作，努力办好事关群众切身利益的便民实事：一是在新区建设大型综合超市 1 处，解决新区无购物超市问题；二是新建新华社区服务中心，解决居民公共服务场所紧缺问题；三是在宝昌镇新建水冲式厕所 10 座，解决旧区厕所脏乱差和新区无水冲式厕所问题；四是投入使用妇幼保健

计生服务中心，解决全旗妇女儿童基本医疗服务短缺问题；五是实施老旧小区升级改造5处，解决部分小区居住环境差问题；六是实施53个自然村自来水改造维修工程，为29个自然村安装除氟设备，解决11506人的饮水安全问题。

各位代表，打铁必须自身硬。本届政府将以对党绝对忠诚的政治品格、勤政务实的工作作风，尽职尽责、担当作为，着力建设人民满意的服务型政府。**要旗帜鲜明讲政治。**把加强党的政治建设摆在首位，树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，全面推动上级党委政府和旗委各项决策部署落地生根、开花结果。**要依法施政履行职责。**不断增强法律观念和意识，依法行使职权、履行职责、开展工作，重大事项合法性审查实现全覆盖。认真执行旗人大及其常委会的决议决定，自觉接受旗人大的法律监督和政协的民主监督，高质量办理建议提案。全面强化政务公开，让权力在阳光下运行。**要务实担当抓落实。**弘扬苦干精神、打造实干作风，细化任务书、列出时间表、明确责任人，确保各项工作推动有方、落实有力。高质量完成政府系统机构改革各项任务，深入推进生态文明、财税金融、国资监管、教育卫生、媒体融合等制度改革。制定出台带薪休假制度办法，维护干部职工休息休假权利。完善正向激励和容错纠错机制，为实干者撑腰，为干事者鼓劲。**要清正廉洁树形象。**严格履行全面从严治党主体责任，坚决把纪律规矩挺在前面，营造良好政治生态。深入贯彻中央八项规定及其实

施细则精神，驰而不息纠正“四风”。严肃财经纪律，坚持节用裕民，把有限的资金用在最需要的地方。政府系统所有干部要用行动诠释忠诚、用责任书写担当，始终保持干事创业的激情和攻坚克难的韧劲。

各位代表、同志们，“幸福都是奋斗出来的”。使命呼唤担当，实干赢得未来。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在旗委的坚强领导下，解放思想、开拓创新，锐意进取、狠抓落实，争做努力奔跑的追梦人，以优异成绩向中华人民共和国成立70周年献礼！

名 词 解 释

六个精准：即扶持对象精准、扶贫项目精准、资金使用精准、扶贫措施精准、驻村帮扶精准、脱贫成效精准。

五个一批：即通过发展生产脱贫一批，易地搬迁脱贫一批，生态补偿脱贫一批，发展教育脱贫一批，社会保障兜底一批。

“3+3”产业带贫机制：即通过壮大一个龙头企业、带动一片富民产业、形成一套带贫机制，制定一个方案、组织一套人马、坚持一抓到底的形式，形成全社会“大扶贫”格局，促进产业发展与扶贫工作深度融合，带动建档立卡贫困人口就业增收，实现企业发展壮大和贫困人口稳定“双赢”。

三区两线：即重要自然保护区、景观区、居民集中生活区的周边和重要交通干线、河流湖泊直观可视范围及特定生态保护区范围内的露天矿山开发和生态环境开展综合整治。

四好农村路：即把农村公路建好、管好、护好、运营好。

乌兰牧骑“六进”：即进农村牧区、进社区、进学校、进企事业单位、进厂矿、进边防部队。

三品一标：即无公害农产品、绿色食品、有机农产品和农产品地理标志。

三权分置：即对农村土地的所有权、承包权、经营权的分置。2014年9月30日举行的中央全面深化改革领导小组第五次会议明

确，要在坚持农村土地集体所有的前提下，促使承包权和经营权分离，形成所有权、承包权、经营权“三权分置”，经营权流转的格局。

三清一改：即重点抓好清垃圾、清塘沟、清畜禽粪污，改变影响农村人居环境的不良习惯。

脱贫攻坚“十项清零达标”专项行动：即脱贫攻坚到户政策未落实或执行有偏差的清零；实现有劳动能力贫困人口扶贫产业项目未覆盖和无劳动能力贫困人口兜底政策未覆盖的清零；促进贫困嘎查村集体经济发展，实现集体经济薄弱贫困嘎查村清零递增；实现建档立卡贫困户危房清零；实现贫困嘎查村未通动力用电、贫困户生活用电未达标清零；实现建档立卡贫困户易地扶贫搬迁任务清零；实现精准扶贫建档立卡平台数据系统建设达标；保障贫困人口基本医疗需求，贫困旗县苏木乡镇嘎查村两级卫生院（室）设备、人员、药物等基本医疗服务达标；实现建档立卡贫困户饮水安全达标；实现建档立卡贫困家庭义务教育阶段子女控辍保学达标，推进贫困地区义务教育薄弱学校改造，加强乡村小规模学校、乡镇寄宿制学校改造，确保义务教育阶段学校达到基本办学条件。

太仆寺旗十五届人大二次会议秘书处

2019年3月5日

共450份